

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PROPOSICIÓN No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_**

Aprobada en:

**Tema:** Proposición aditiva al Proyecto de **Acuerdo No. 368 De 2024 “Por Medio del cual se Adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 Bogotá Camina Segura”**

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:

#### **Motivación:**

En primer lugar, es necesario definir la normatividad de creación de las Alcaldías Locales, para ello, la estructura orgánica de la ciudad diseñada en el acuerdo 257 de 2006, la cual ha sido ampliada en sectores centrales y entidades descentralizadas, dedicó dos líneas a el Sector de las Localidades, en su artículo 30.

Hoy 18 años después seguimos teniendo entidades desconcentradas de la secretaría de gobierno, que actúan como dependencias de la secretaría, su planta de personal es controlada por la secretaria y su diseño institucional es inexistente.

#### **EJECUCIÓN PRESUPUESTAL**

Los Fondos de Desarrollo Local, contratan de manera sistemática tardíamente en el año y lo hacen en el año siguiente (a este fenómeno le denominado rezago presupuestal), En promedio el **40 % de** la contratación se realiza en el **último trimestre** y el 50% en el segundo semestre, su falta de ejecución en la vigencia genera un aumento de la desconfianza de la ciudadanía con la administración local, hecho que se ha evidencia de mayor manera con la implementación de presupuestos partitivos. Se hace necesario establecer una capacidad institucional con certeza de acumulación de conocimiento (planta de personal propia), si queremos aumentar la confianza en las alcaldías locales y garantizar el ejercicio y las condiciones de la participación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Tabla 1: Contratos Alcaldías Locales 2023, giros a proveedores y contratsitas**

Localidades	Suma de Aprop. Disponible	Suma de Compromisos Acumulad.	Suma de Eje Ptal %	Suma de Giros Acumulados Ppto	Suma de % Ej.Giro
USAQUEN	\$ 65.746.412.680	\$ 65.746.412.680	100,00%	\$ 51.272.566.310	77,99%
USME	\$ 102.650.606.738	\$ 102.650.378.884	100,00%	\$ 55.005.788.379	53,59%
TUNJUELITO	\$ 49.438.538.021	\$ 49.437.800.828	100,00%	\$ 26.304.577.972	53,21%
PUENTE ARANDA	\$ 51.113.718.710	\$ 51.112.183.661	100,00%	\$ 31.318.157.211	61,27%
ENGATIVA	\$ 99.673.157.303	\$ 99.661.376.152	99,99%	\$ 57.840.474.437	58,03%
CHAPINERO	\$ 31.527.845.189	\$ 31.518.315.145	99,97%	\$ 15.382.110.288	48,79%
LA CANDELARIA	\$ 32.049.065.123	\$ 32.038.450.914	99,97%	\$ 22.961.226.002	71,64%
KENNEDY	\$ 161.414.914.731	\$ 161.275.239.831	99,91%	\$ 66.640.600.340	41,29%
TEUSAQUILLO	\$ 24.234.131.000	\$ 24.211.440.434	99,91%	\$ 16.628.349.534	68,62%
CIUDAD BOLIVAR	\$ 182.883.952.326	\$ 182.701.350.451	99,90%	\$ 97.418.307.179	53,27%
LOS MARTIRES	\$ 28.150.921.000	\$ 27.943.748.210	99,26%	\$ 12.124.279.044	43,07%
SUBA	\$ 132.889.337.729	\$ 131.709.313.084	99,11%	\$ 69.955.543.117	52,64%
SUMAPAZ	\$ 58.690.572.510	\$ 57.838.559.284	98,55%	\$ 19.682.870.186	33,54%
SAN CRISTOBAL	\$ 109.976.870.033	\$ 107.995.474.357	98,20%	\$ 55.669.675.395	50,62%
FONTIBON	\$ 49.103.181.308	\$ 47.978.077.381	97,71%	\$ 24.988.627.989	50,89%
BOSA	\$ 138.314.270.223	\$ 133.445.370.520	96,48%	\$ 66.259.269.155	47,90%
SANTA FE	\$ 50.858.395.019	\$ 48.695.947.151	95,75%	\$ 24.181.695.696	47,55%
ANTONIO NARIÑO	\$ 26.799.832.313	\$ 24.652.833.154	91,99%	\$ 11.627.014.627	43,38%
RAFAEL URIBE	\$ 100.946.701.671	\$ 92.180.692.013	91,32%	\$ 39.367.045.251	39,00%
BARRIOS UNIDOS	\$ 39.219.230.178	\$ 35.419.821.081	90,31%	\$ 18.675.265.905	47,62%
	<b>\$ 1.535.681.653.805</b>	<b>\$ 1.508.212.785.215</b>	<b>98,21%</b>	<b>\$ 783.303.444.017</b>	<b>51,01%</b>

Fuente: Elaboración Propia, Datos MUSI marzo 2024, cifras en millones

Recordemos que las alcaldías locales se constituyeron para acercar el gobierno a la ciudadanía, si estas no están generando confianza, en principio no cumplen su valor público más importante.

Los Fondos de Desarrollo Local dedican un esfuerzo administrativo gigante para consolidar su funcionamiento, el 83% de los contratos de las alcaldías locales (15 mil contratos anuales aproximadamente), y solo el 6,8% de los contratos son superiores a 100 millones de pesos (contratos de inversión), **60 % de** la contratación con operadores es menor a los **100 millones**, generando un fenómeno de Dispersión de la Inversión, el aumento progresivo de conceptos de gasto y su división en metas a además constituido un fenómeno de atomización de la inversión.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Tabla 2: Contratos Alcaldías Locales 2023, ejecución de contratos**

Localidad	Número de CRP	Monto menor a 100 millones	%	Total presupuesto	Montos menores a 100 millones
Usaquén	1.204	1.129	93,8%	\$65.746	\$20.139
Chapinero	548	505	92,2%	\$31.518	\$9.355
Santa Fe	879	830	94,4%	\$48.696	\$13.547
San Cristóbal	1.300	1.214	93,4%	\$107.995	\$22.862
Usme	1.239	1.156	93,3%	\$102.650	\$25.762
Tunjuelito	744	680	91,4%	\$49.438	\$16.746
Bosa	1.109	1.010	91,1%	\$133.445	\$24.577
Kennedy	1.222	1.123	91,9%	\$161.275	\$32.178
Fontibón	777	736	94,7%	\$47.978	\$15.368
Engativá	1.053	983	93,4%	\$99.661	\$25.978
Suba	1.553	1.465	94,3%	\$131.709	\$28.690
Barrios Unidos	689	656	95,2%	\$35.420	\$12.931
Teusaquillo	681	650	95,4%	\$24.211	\$12.431
Los Mártires	381	343	90,0%	\$27.944	\$7.211
Antonio Nariño	497	463	93,2%	\$24.653	\$8.918
Puente Aranda	1.193	1.141	95,6%	\$51.112	\$16.698
La Candelaria	566	535	94,5%	\$32.038	\$9.360
Rafael Uribe	623	557	89,4%	\$92.181	\$18.311
Ciudad Bolívar	1.751	1.632	93,2%	\$182.701	\$33.940
Sumapaz	848	774	91,3%	\$57.839	\$19.383
<b>CONTRATOS</b>	<b>18.857</b>	<b>17.582</b>	<b>93,2%</b>	<b>\$1.508.213</b>	<b>\$374.386</b>

**Fuente:** Elaboración Propia, Datos MUSI marzo 2024, cifras en millones

Adicionalmente, existen retrasos en los giros a los operadores, bien sea porque los mismos no ejecutan de manera expedita, (aunque se solicita capacidad financiera), siempre dependen de los giros de pago. O porque la administración local no cuenta con la capacidad institucional suficiente para hacer las revisiones y acciones necesarias para generar la revisión de las cuentas y su aprobación del pago.

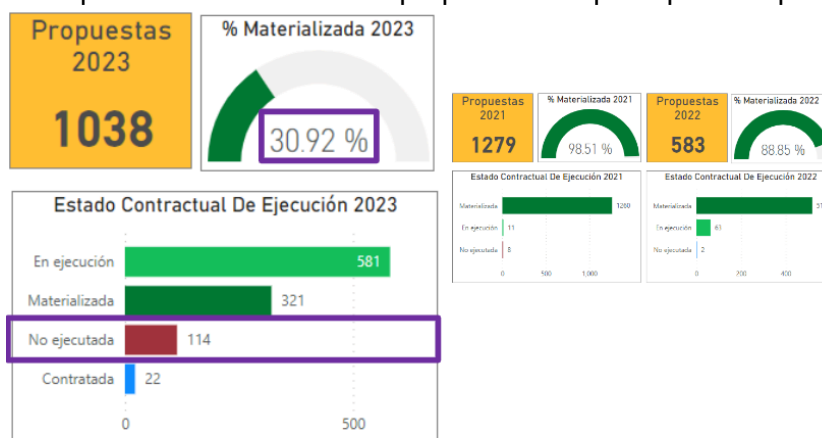
## PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

Según el centro de gobierno local, que considero es un avance importante en la transparencia del gobierno local, a hoy vamos el 30% de las iniciativas de presupuesto

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

participativo que debíamos que acordamos con la ciudadanía el año pasado en el mecanismo del presupuesto participativo, la relación es directamente proporcional entre capacidad de ejecución y materialización de iniciativas ciudadanas, si queremos que la participación nos ayude a construir confianza, debemos generar las condiciones institucionales para la ejecución de los acuerdos ciudadanos, sino, estamos haciendo lo contrario, profundizando la crisis de la partición de la ciudad y la falta de interés ciudadano en la misma.

**Gráfica 1:** Reporte de materialización propuestas de presupuestos participativos



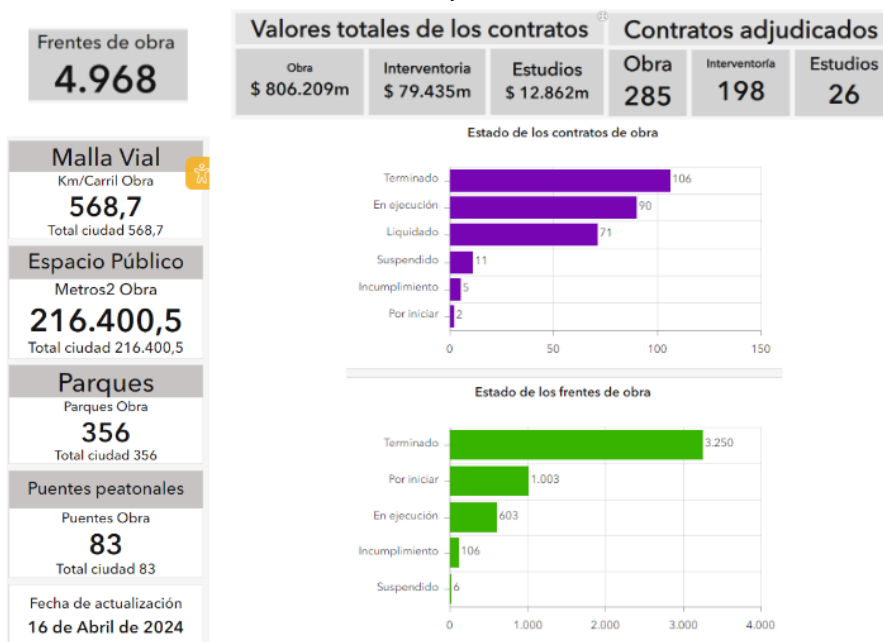
Fuente: Centro de Gobierno Local corte 27 marzo 2024

## ANÁLISIS DE OBRAS ALCALDÍAS LOCALES

Las 20 alcaldías locales hoy han realizado y están realizando 4968 frente de obra, el IDU en el 2022 tenía 627 frente de obra y en el 2023 1166, si bien las obras del IDU son de mayor envergadura, esto nos muestra que las Alcaldías Locales son un motor productivo y de transformación urbana y rural importante para la Ciudad, actualmente existen 105 obras en incumplimiento, estamos ejecutando 603, esto implica que la alcaldía debe concentrarse, porque el riesgo de la inexistente estructura institucional local se ve reflejado en una baja capacidad de seguimiento a la obra, muchas veces, su demora se debe a la entrega oportuna de información de las entidades distritales sobre que intervención y como se puede realizar, por ejemplo: para vías tenemos el Sigldu, sistema que permite revisar malla vial, aun así, se debe pedir concepto de segmentos para garantizar que se puedan intervenir, en el caso de parques no existe un sistema en línea para consulta de intervenciones y/o mantenimiento.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	<b>CÓDIGO:</b> CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	<b>VERSIÓN:</b> 01
		<b>FECHA:</b> 14-Nov-2019

**Gráfica 2: Reporte de frente de obras locales**




**Fuente:** Centro de Gobierno Local corte 27 marzo 2024

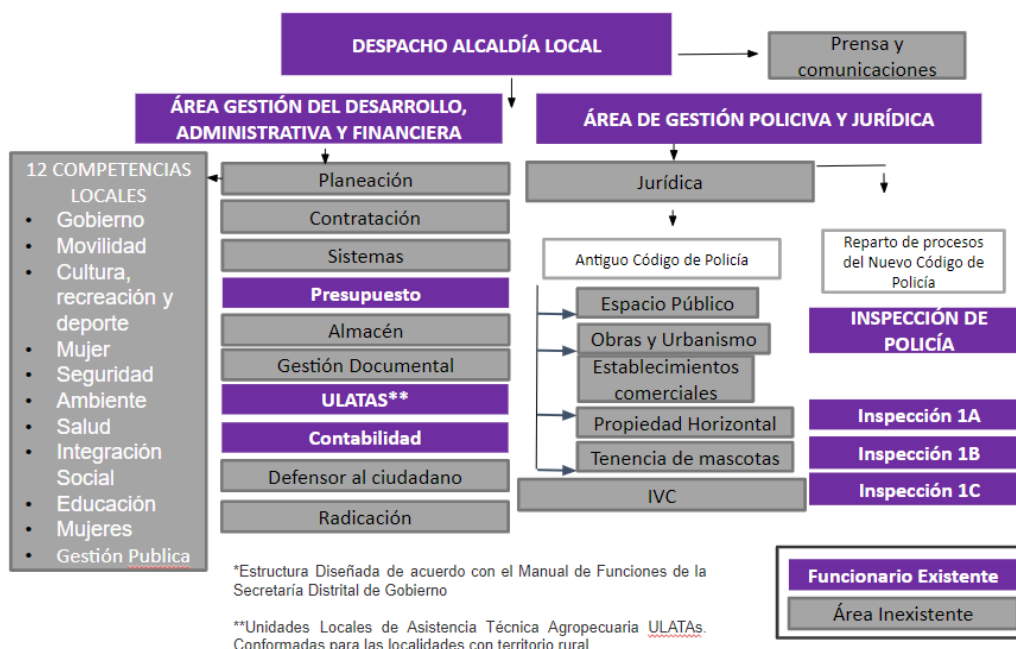
## Diseño Institucional Local

Las Alcaldías locales, que son dos grandes mundos inicialmente el mundo que ejecuta el plan de desarrollo y el mundo de las actuaciones policivas y control urbanístico, actúan como dependencias de la secretaría de gobierno, no han logrado consolidar un sistema de formulación de proyectos de inversión eficiente, tiene un proceso de expedientes policivos que no es posible sostener por ellas mismas y se siguen aumentando funciones, instancias de participación y conceptos de gasto,

En relación al diseño institucional, las alcaldías hoy tienen 65 conceptos de gasto, 23 entidades distritales le generan lineamientos técnicos de los diferentes conceptos de gasto, 8 alcaldías están en márgenes muy grandes o pequeños de población.

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Gráfica 3:** Diseño institucional funcional Alcaldía Local




**Fuente:** Elaboración propia UAN Donka Atanassova

## Participación

El sistema distrital de participación, no cuenta con subsistema local de participación, se derogó el decreto 819 del 2019 de racionalización de instancias sin dar respuesta al estudio que lo fundamentó, generando un posible detrimento patrimonial, y hemos duplicado el número de instancias del 2020 al 2024, las entidades distritales promueven instancias locales y sistemas de participación sin garantizar su funcionamiento y financiación, aumentando la presión a los Fondos de desarrollo Local, esto, no ha aumentado la participación ciudadana.

Número de Instancias Locales, Datos Inventario de Instancias, IDPAC 2020/2024: a). 2020: 583; b). 2024: 1141

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	<b>CÓDIGO:</b> CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	<b>VERSIÓN:</b> 01
		<b>FECHA:</b> 14-Nov-2019

**Tabla 3:** Número de instancias locales de participación por localidad


Localidades	No de Instancias
19 Ciudad Bolívar	78
05 Usme	77
11 Suba	69
04 San Cristóbal	67
08 Kennedy	67
01 Usaquén	62
18 Rafael Uribe Uribe	59
10 Engativá	56
15 Antonio Nariño	56
03 Santa Fe	55
09 Fontibón	55
06 Tunjuelito	53
13 Teusaquillo	53
16 Puente Aranda	53
07 Bosa	51
12 Barrios Unidos	50
17 La Candelaria	50
02 Chapinero	48
14 Los Mártires	48
20 Sumapaz	34
<b>Total</b>	<b>1141</b>

**Fuente:** Análisis propio, inventario de instancias IDPAC 2024

La participación ciudadana contribuye a que haya más confianza ciudadana en las instituciones existentes, y genera entornos adecuados para que los intereses ciudadanos se expresen en el ámbito de lo público. Actualmente el principal problema de la participación en Bogotá es el bajo nivel de incidencia a través de los espacios e instancias de participación.

Esto obedece principalmente a la percepción de no generar ningún impacto cuando se participa. La percepción de ineficacia alcanzó en la última medición de la Encuesta Multipropósito del 2021 un 42,1%, del total de personas que dicen no asociarse porque no le ven ninguna utilidad y además, porque no le genera confianza, según lo señala otro 13,7%. Por su parte, el 29,1% de las personas que habitan Bogotá considera que se le garantiza el derecho a participar, 15 puntos porcentuales menos que el total nacional (Encuesta de Cultura Política del DANE, 2021).

Requerimos una reforma integral de la participación pensaba en garantizar el derecho, el ejercicio y las condiciones de la participación, que salga de la escalada informativa y

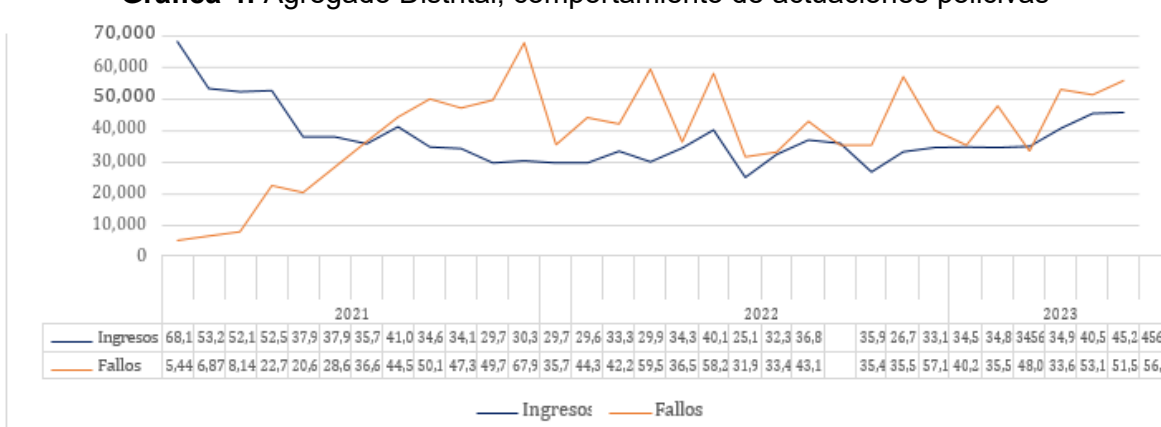
 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

consultiva de la participación y logre llegar a los niveles de concertación, co-creación y decisión directa ciudadana.

### Función Policiva de Alcaldía Local

Gran parte del código de policía seguridad y convivencia ciudad pasa por las alcaldías locales y los llamados inspecciones de policía, tenemos 223 inspecciones de policivas locales, 142 inspecciones del nivel central para apoyar la labor local, con una inversión planificada de casi 250 mil millones de pesos, que termino siendo después de adiciones del CONFIS por excedentes financieros de 500 mil millones de pesos

**Gráfica 4: Agregado Distrital, comportamiento de actuaciones policivas**



**Fuente:** Elaboración SDG, rendición de cuentas, Datos tomados de dirección para la gestión policiva – SDG (2923)

#### 1. Proposición Aditiva:

Incluye un párrafo en el artículo 133.5. del producto de acuerdo del plan de desarrollo distrital “Bogotá Camina Segura” 2024-20247

META ORIGINAL PONENCIA UNIFICADA	META CON MODIFICACIONES A LA PONENCIA UNIFICADA
133.5. Concurrencia y complementariedad con la gestión local. La inversión en las localidades se optimizará a través de esquemas de cofinanciación entre el gobierno distrital y los gobiernos locales en	133.5. Concurrencia y complementariedad con la gestión local. La inversión en las localidades se optimizará a través de esquemas de cofinanciación entre el gobierno distrital y los gobiernos locales en



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los cuales se potencializan los recursos de los Fondos de Desarrollo Local como contrapartidas en proyectos de gran impacto social que guarden coherencia entre la planeación local y distrital. Además, se revisarán los recursos que tienen los FDL en la Tesorería para garantizar que se ejecuten rápidamente en obras de bienestar para la ciudad.	los cuales se potencializan los recursos de los Fondos de Desarrollo Local como contrapartidas en proyectos de gran impacto social que guarden coherencia entre la planeación local y distrital. Además, se revisarán los recursos que tienen los FDL en la Tesorería para garantizar que se ejecuten rápidamente en obras de bienestar para la ciudad.  Parágrafo: La Secretaría Distrital de Gobierno, realizará un estudio de cargas para establecer la planta de personal de las Alcaldías Locales, como también hará una consultoría para definir el diseño institucional del Sector de las Localidades, que establezca el Fondo de Desarrollo Local y las inspecciones de policía de manera diferencial.
---	--

### Justificación

#### Exceso de funciones y débil capacidad institucional de las alcaldías locales.

El marco normativo nacional y distrital asigna a las alcaldías locales 153 funciones y competencias (73 por decreto, 39 por acuerdos distritales, 12 por leyes y 29 funciones de participación y coordinación de instancias). Las obligaciones exigidas a las alcaldías locales exceden y desbordan la capacidad de su personal. Varias de las sedes administrativas de las alcaldías locales se encuentran en mal estado y no cuentan con la capacidad de alojar en buenas condiciones a todo el personal requerido.

Las debilidades en materia de capacidad institucional (recurso humano e instalaciones) dificultan a las alcaldías locales el cumplimiento eficiente y eficaz de sus funciones. Se detectan debilidades especialmente en los equipos de Planeación, Fondos de Desarrollo Local (contratación) y en las coordinaciones jurídicas y normativas (dependencias encargadas de un amplio número de funciones de control urbanístico, inspección de obras, establecimientos comerciales, control de pesas y medidas, espacio público, etc). Para responder a sus obligaciones, las alcaldías locales se ven obligadas a vincular un alto número de contratistas de prestación de servicios, no solo con cargo a gastos de funcionamiento, sino a proyectos de inversión de diversa índole.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

### **Desarticulación y descoordinación entre alcaldías locales y entidades del nivel distrital.**

De acuerdo con el Estatuto Orgánico de Bogotá, los alcaldes locales son los coordinadores de la acción administrativa del distrito en las localidades. Sin embargo, las instancias de coordinación entre autoridades locales y entidades de la administración distrital, en especial los Consejos Locales de Gobierno, no operan de forma adecuada ni cuentan con participación de funcionarios del nivel distrital con poder de decisión.

La coordinación localidades-entidades distritales se hace compleja por el excesivo número de instancias de coordinación para el desarrollo de políticas públicas existente a nivel local, muchas de las cuales demandan la presencia del alcalde local o sus delegados.

Para los alcaldes locales es difícil lograr la atención del Alcalde Mayor y de los sectores, sobre los problemas locales más urgentes. No se logran articular y armonizar adecuadamente las inversiones y programas de la alcaldía local y de las entidades distritales, para dar solución a los problemas de los territorios.

Como se evidencia en la motivación, es necesario estructurar el sector de las localidades, volver las alcaldías entidades y no seguir teniendo un modelo de desconcentración, que cuenten con planta propia, que tengan responsables del ordenador del gasto, repensar las funciones policivas y de control urbanístico, establecer las competencias locales de manera detallada para que no siga pasando que cada 4 años la administración define y cambia líneas de inversión y conceptos de gasto, agravando la falta de conocimiento institucional.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	<b>CÓDIGO:</b> CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	<b>VERSIÓN:</b> 01
		<b>FECHA:</b> 14-Nov-2019

## **Debilidades en el acompañamiento y monitoreo de la administración distrital a las localidades**

El acompañamiento técnico brindado por las Secretarías de Gobierno, Planeación y Hacienda a las localidades, no resulta suficiente para garantizar la calidad de los Planes de Desarrollo Local, presupuestos, proyectos de inversión y procesos de contratación. No se cuenta con un sistema de información sólido y de acceso público para hacer seguimiento a la gestión de las administraciones locales.

La Administración distrital no logra orientar, controlar y evaluar el impacto y la efectividad de las inversiones y procesos de contratación adelantados por las administraciones locales.

Diseñar el sector de las localidades con 3 elementos,

- Un gerente policivo y urbanístico local que concentre estas funciones como dependencias desconcentradas de la dirección para la gestión policiva en conversación con la secretaria distrital de hábitat, DADEP y secretaria de planeación distrital para dialogar sobre elementos de control urbanístico y de espacio público.
- El Fondo de Desarrollo Local (el cual es responsable es Alcalde/sa Local), en un modelo descentralizado y no descentrado, que tenga planta propia, que pueda enfocarse en la ejecución de los planes de desarrollo locales.
- La implementación del gabinete local de la ley 2116 del 2021, en realización a la coordinación de la inversión distrital, para lo cual debemos integrar los debates anteriores de POT y Plan de Desarrollo.

Con base en el alcance de la participación planteado en la política pública de participación incidente, requerimos establecer el subsistema local de participación, definir reglas de responsabilidades de las entidades distritales en las instancias locales de participación más allá de asistir a las reuniones, generar un sistema de coordinación y diálogo de las instancias locales, y unificar las normas que se han expedido sobre presupuestos participativos y formulación de proyectos de inversión local.

Para que esto funcione requerimos que en este plan de desarrollo se integre:

- Un estudio de división político administrativa con base en las estrategias de intervención del POT, las dinámicas poblacionales y estructura funcional y de servicios.

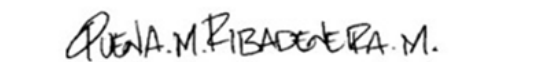
 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	<b>CÓDIGO:</b> CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	<b>VERSIÓN:</b> 01
		<b>FECHA:</b> 14-Nov-2019

- b. Un estudio de diseño institucional de las alcaldías locales y las gerencias policivas y control urbanístico que integre el gabinete local.
- c. Un estudio de necesidades del servicio (estudio de cargas) con base en el estudio de diseño institucional que permita establecer la planta de personal, como también, la estructura orgánica y funcional de las alcaldías locales.

Cordialmente,



**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**  
**Concejala de Bogotá.**  
**Polo Democrático Alternativo.**  
**Coalición Pacto Histórico.**



**QUENA RIBADENEIRA.**  
**Concejala de Bogotá.**  
**Vocera Polo Democrático Alternativo.**  
**Coalición Pacto Histórico.**